

Från: Louise Bengtsson <Louise.Bengtsson@rsyd.se>
Skickat: den 8 april 2021 19:08
Till: MSB Registrator
Ämne: Diarienummer 2020-11116
Bifogade filer: Remissyttrande över föreslagna föreskrifter om kommunala handlingsprogram.pdf

Kategorier: Ingela

Hej,

Bifogat finner ni Räddningstjänstens Syds remissyttrande över föreslagna föreskrifter om kommunala handlingsprogram.

Med vänlig hälsning
Louise Bengtsson

Med vänlig hälsning

Louise Bengtsson
enhetschef enheten för samhällssäkerhet & stab

Räddningstjänsten Syd
Box 4434
203 15 Malmö

Telefon: +46465404759
Mobil: +46708646237





Remissyttrande över föreslagna föreskrifter om kommunala handlingsprogram

Räddningstjänsten Syd tillstyrker i allt väsentligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) föreskrifter och ser positivt på utformningen av de nya föreskrifterna, men lämnar följande kommentarer.

Föreskrifterna är utformade för att skapa en likriktighet mellan olika kommuners handlingsprogram. Likriktigheten underlättar MSB:s tillsyn av kommunen, men riskerar samtidigt att begränsa kommunens möjlighet till effektiv styrning av sin verksamhet och utveckling av densamma.

MSB har uttalat en ambition till övergripande föreskrifter. Dock förekommer delar i föreskrifterna som leder till alltför detaljerade kommunala handlingsprogram. Denna detaljorientering medför att:

- Lokal utveckling av förmåga utifrån faktisk riskbild motverkas.
- Räddningstjänstens möjlighet att agera flexibelt över tid och utifrån situation avseende åtgärder, arbetsmoment, förmågor etc. minskar avsevärt. Två exempel:
 - Kommunen ska för varje olyckstyp detaljerat beskriva inledande uppgifter för att omedelbart begränsa fortsatt olycksförlopp och åtgärder för att bryta skadeförloppet. (14 §)
 - Åtgärder för att reducera risker ska beskrivas. Räddningstjänsten Syd menar att i ett handlingsprogram ska snarare åtgärdsområden beskrivas än specifika åtgärder. Behovet av åtgärder är situationsberoende. (9 §)
- Behovet av att identifiera, analysera och anpassa räddningstjänstens förmåga att förebygga och hantera nuvarande och framtida risker främjas inte, snarare uppmuntras ett alltför tillbakablickande perspektiv på risker och förmågor.
- Kommunernas ambitioner sänks, oavsett riskutveckling avseende
 - analysnivå till grund för verksamheten och
 - i faktisk förmåga att förebygga och hantera olyckor.

Synpunkter på förslaget till föreskrifter och allmänt råd

Avsnitt	Kommentar	Förslag till ny text
7 §	Text i föreskrift: ”Handlingsprogrammet ska innehålla en beskrivning av kommunens risker, i form av	<i>Handlingsprogrammet ska innehålla en beskrivning av</i>

	<p><i>en sammanvägd bedömning av vilka händelser inom kommunens geografiska område som kan föranleda räddningsinsatser, sannolikheten eller frekvensen för att de ska hända och konsekvenserna för de fall att de händer.</i>"</p> <p>Förtydligandet görs redan i det allmänna rådet: <i>"Kommunens beskrivning av risker för olyckor som kan föranleda räddningsinsats bör svara på frågorna vad som kan hända, hur ofta och med vilka konsekvenser."</i></p> <p>Förtydligandet är tillräcklig och föreskriften ska därför kortas, se förslag till ny text. Om förtydligandet behålls i föreskriften bör texten ändras enligt alternativ 2.</p>	<p><i>kommunens risker som kan föranleda räddningsinsatser.</i></p> <p>Alternativ 2 <i>Handlingsprogrammet ska innehålla en beskrivning av kommunens risker, i form av en sammanvägd bedömning av vilka händelser inom kommunens geografiska område som kan föranleda räddningsinsatser, hur ofta de kan förväntas inträffa och förväntade konsekvenser vid inträffad händelse.</i></p>
9 §	<p>Det är otydligt vad MSB avser att avsnittet i handlingsprogrammet kring värdering ska innehålla. Räddningstjänsten Syd menar att det är ett viktigt avsnitt för att koppla samman lokal riskbild med lokala mål, men detta tydliggörs inte. Dessutom menar Räddningstjänsten Syd att begreppet frekvens i detta sammanhang medför stora osäkerheter såväl som en begränsning för analysen över vilka typer av händelser som kommunen behöver kunna hantera. I förlängningen kan det medföra att räddningstjänsterna värderar ner behovet av förmåga att förebygga och förmåga till räddningsinsats av sällanhändelser medan lagstiftarens intention är att kommunen ska ha förmåga till räddningsinsats för varje typ av olycka som kan inträffa.</p>	
12 §	<p><i>"Med förmåga att förebygga avses möjligheten att innan en olycka äger rum åstadkomma effekter genom att minska sannolikheten eller frekvensen för olyckan eller konsekvensen vid densamma."</i></p> <p>Eftersom det preciseras att det är olyckan som ska förebyggas görs förebyggande åtgärder genom att förhindra olyckan eller konsekvenserna av den samma.</p>	<p><i>Med förmåga att förebygga avses möjligheten att innan en olycka äger rum åstadkomma effekter genom att förhindra att olyckan inträffar eller konsekvensen vid densamma.</i></p>

<p>13§</p>	<p>Intentionen med lagen är att kommunen ska ha förmågan hantera de olyckor som kan inträffa inom kommunen, själva eller i samverkan med andra. Det är dock inte föreskrivet att kommunerna ska beskriva hur de avser att uppfylla detta samarbete, exempelvis genom avtal etc.</p> <p>Det listas vad beskrivningen ska innehålla, till denna lista kan "Statglia resurser" adderas.</p>	
<p>20 §</p>	<p><i>" Kommunen ska i bilaga till handlingsprogrammet ange en förteckning över avtal som kommunen träffat med anledning av det som kommunen beskriver i sitt handlingsprogram. De avtal som anges ska vara de som gäller vid tidpunkten för varje handlingsprograms fastställande."</i></p> <p>Räddningstjänsten Syd anser att det av handlingsprogrammet bör framgå inom vilka områden kommunen är beroende av andra aktörers resurser och hur denna tillgänglighet kommer till stånd, exempelvis genom avtal.</p>	

Synpunkter på konsekvensutredningen

Avsnitt	Kommentar	Förslag till ny text
<p>Beskrivning av problemet och vad som önskas uppnås</p>	<p>I konsekvensutredningen står det: <i>"Handlingsprogrammen är kommunernas styrdokument för räddningstjänst och olycksförebyggande."</i></p> <p>Då handlingsprogrammet endast relateras till LSO är det också endast ett av flera styrdokument för kommunens räddningstjänst och olycksförebyggande arbete. Se alternativ skrivning.</p>	<p><i>Handlingsprogrammen är ett av kommunernas styrdokument för räddningstjänst och olycksförebyggande.</i></p>
<p>Beskrivning av olyckstyp</p>	<p>I konsekvensutredningen står det: <i>Olycka med farliga ämnen och naturolycka kan inträffa i flertalet av kommunerna och resultera i stora konsekvenser på liv, hälsa, egendom och miljö.</i></p>	

Drunkning kan inträffa i de flesta kommuner med konsekvenser på främst liv och hälsa.

Räddningstjänsten Syd är inte eniga i dessa slutsatser. Dessa olyckor kan inträffa i alla kommuner, då alla kommuner med en väg kan ha en olycka med farliga ämnen, alla typer av vatten kan leda till en drunkning och alla kommuner kan bli drabbade av naturolycka. Således behöver alla kommuner ha en förmåga att hantera detta, själva eller i samarbete med andra.

Enligt beslut av direktionen för Räddningstjänsten Syd,

Malmö 2021-04-08



Louise Bengtsson, stabschef