

**Från:** Linder Andreas <Andreas.Linder@sbff.se>  
**Skickat:** den 9 april 2021 13:47  
**Till:** MSB Registrator  
**Ämne:** Svar på remiss föreskrifter för handlingsprogram, ert ärendenr 2020-11116  
**Bifogade filer:** § 25 - Yttrande föreskrift handlingsprogram LSO.pdf; § 25 - Bilaga - Detaljerat remissvar (MSB mall) - föreskrift HP.pdf; § 25 - Protokollsutdrag beslut direktionen.pdf; § 25 - Tjänsteutlåtande Yttrande föreskrift handlingsprogram LSO.pdf  
**Kategorier:** Ingela

Hej!

Härmed översänds Södertörns brandförsvarsförbunds synpunkter avseende Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps *Remiss av förslag till nya föreskrifter om kommunala handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor*, ert ärendenr 2020-11116. Med anledning av ärendets stora principiella betydelse för Södertörns brandförsvarsförbund har remissvaret beslutats av vår direktion. Därför finns det även bifogat ett tjänsteutlåtande och ett utdrag ur sammanträdesprotokollet från direktionssammanträdet där remissvaret beslutades. Dokumenten benämnda som *Yttrande* och *Bilaga* är de dokument som i huvudsak innehåller våra synpunkter på ert förslag. Vårt egna diarienummer framgår i handlingarna.

Återkoppla gärna att ni mottagit remissvaret så vi vet att det gått fram.

Med vänlig hälsning

**Andreas Linder**

Brandingenjör

Södertörns brandförsvarsförbund

**Mobil** 0708-54 58 64

**Tel dir** 08-721 23 84

**Tel vx** 08-721 22 00

**E-post** andreas.linder@sbff.se

**Postadress** Mogårdsvägen 2, 143 43 Vårby

**Webb** [www.sbff.se](http://www.sbff.se)

[Läs mer om hur vi hanterar personuppgifter](#)

För miljöns skull - skriv inte ut detta meddelande i onödan



**Södertörns  
brandförsvarsförbund**

**Trygghet | Säkerhet | Förtroende**



**Datum:** 2021-03-26  
**Diarienummer:** 2021-000382  
**Er handläggare:** Sandra Danielsson  
**Er beteckning:** 2020-11116

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap  
 registrator@msb.se  
 Ärendenummer 2020-11116

## Yttrande angående remiss av förslag till nya föreskrifter om kommunala handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor

Södertörns brandförsvärsförbund lämnar följande yttrande efter remiss från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap med diarienummer 2020-11116.

### Underlag för yttrande:

1. Följebrev, Missiv, daterat 2021-01-15
2. Förslag till föreskrifter, remissutgåva, daterat 2021-01-15.
3. Förslag till konsekvensutredning, daterat 2021-01-15.
4. Muntlig information delgiven på MSB:s remissdialog 2021-02-04.
5. Presentation från MSB:s remissdialog, daterat 2021-02-04.
6. MSB:s anteckningar från MSB:s remissdialog, daterat 2021-02-04.
7. MSB:s förslag till handbok som stöd till nya föreskrifter om kommunala handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor.

### Övergripande synpunkter

Södertörns brandförsvärsförbund (Sbff) har en positiv inställning till förändringarna i Lag om skydd mot olyckor som ger möjligheter för Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) att utfärda föreskrifter inom vissa utvalda områden. Aktuellt ärende hanterar MSB:s förslag till föreskrifter och allmänna råd om kommunala handlingsprogram. Som rubriceras med *Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om innehåll och struktur i kommunens handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst*.

Sbff bedömer att utformningen av föreskrifterna och de allmänna råden till stor del bidrar till att uppfylla det syfte som lagstiftarna angett. Det vill säga att kommunernas handlingsprogram ska bli tydligare, konkretare, hålla högre kvalitet och vara jämförbara, till förmån för både kommunerna och tillsynsmyndigheten. Sbff bedömer dock att det finns delar av föreskriften som kan medföra en risk att syftet inte till fullo kommer att uppfyllas.

Föreskriften bedöms i vissa fall som motsägelsefull utifrån att det anges i föreskriften att information enbart ska beskrivas övergripande medan det utifrån andra paragrafer anges att information ska beskrivas med en hög detaljeringsgrad. Samhällsutvecklingen går allt fortare och kommuner och räddningstjänster måste vara proaktiva och ta höjd för den utveckling som kan ses framöver. Men för den utveckling som vi inte kan se behöver vi vara reaktiva och vi behöver ha planerat och organiserat oss på ett sätt som främjar flexibilitet och möjlighet till snabba förändringar. Inte minst visar migrationskrisen 2015-2016 behovet av att snabbt kunna ställa om verksamheter för att hantera ett grunduppdrag men även för att

kunna stöttat andra delar av samhället. Sbff bedömer att det finns en risk att handlingsprogrammet kommer att behöva bli alltför omfattande och detaljerat och inte fungera som det politiskt styrande dokument som det är tänkt och framförallt medföra att kommuner och räddningstjänster hämmas i sin flexibilitet. Sbff bedömer även att det finns delar i föreskriften där förtydliganden erfordras för att bestämmelserna ska kunna leva upp till det beskrivna syftet, dessa är bland annat avsnitten avseende mål och värdering av risker.

Sbff väljer att svara på remissen genom detta yttrande men med MSB:s remissvarsmall som bilaga där Sbff:s synpunkter mer i detalj beskrivs kopplat till förslag på förändringar i föreskriften. Observera att MSB:s handbok kopplat till denna föreskrift nämns i Sbff:s detaljerade synpunkter men det ska enbart ses som att Sbff har försökt få vägledning/förklaringar avseende hur föreskriften och de allmänna råden ska tolkas. Sbff avser i ett separat remissvar besvara remissen avseende handboken.

I beredningen av ärendet har tjänstepersonerna Andreas Linder, Max Ekberg och Henrik Lindström deltagit.

*Bilaga – Detaljerat remissvar(MSB mall) – Föreskrift HP, 2021-03-26*

Vårby Gård den 26 mars 2021

Södertörns brandförsvarsförbund

## Remissvar

1 (4)

Datum  
2021-03-26

Diariernr  
2020-11116

Förslag till föreskrifter/allmänna råd

Förslag till föreskrifter om innehåll och struktur i kommunens handlingsprogram för förebyggande verksamhet och räddningstjänst.

Remissinstans Södertörns brandförsvarsförbund
Adress Mogårdsvägen 2, 143 43 Vårby
Epostadress brandforsvaret@sbff.se

Övergripande synpunkter

Se yttrande.

### Synpunkter på förslaget till föreskrifter och allmänna råd

Avsnitt, kapitel, paragraf, sida	Kommentar	Förslag till ny text
2§	Det bör som lägst i allmänt råd anges att det är acceptabelt att lägga till underkapitel och -rubriker i den föreskrivna strukturen. Om det inte är möjligt finns en stor risk att handlingsprogrammet kommer att bli mycket svårläst, exempelvis utifrån behov av underkapitel utifrån bestämmelserna i §8.	2 § Handlingsprogrammet ska struktureras enligt bilaga 1 i denna föreskrift. Ytterligare kapitel kan läggas före eller efter ovanstående struktur  <i>Allmänt råd</i> Ytterligare underkapitel kan vid behov läggas till under respektive föreskrivet kapitel.

9§	<p>Sbff bedömer att paragrafen är oklar kring vad som avses vad gäller värdering av risker. Konsekvensutredningen och handboken gör ett försök till att förtydliga detta men bedöms av Sbff inte nå hela vägen fram. Sbff bedömer att de exempel som MSB tar upp i handboken är subjektiva och att det enbart är olika typer av resonemang som förs. Det i sin tur kan leda till att det kommer att vara svårt att jämföra kommuners handlingsprogram avseende detta. Det finns även en stor risk att detta medför olika typer av detaljerade åtgärdslistor som då även strider mot §3 om att det enbart ska vara övergripande beskrivningar.</p> <p>Sbff anser att MSB bör ta ett större grepp avseende denna fråga och tillskapa någon form av värderingsverktyg, kopplat till handboken, som kan hjälpa kommunerna att värdera sina risker på likvärdiga sätt. Majoriteten av de risker som kommer att identifieras av kommuner/räddningstjänster kommer mest troligt att vara liknande inom de flesta kommuner. Det kommer givetvis finnas lokala förutsättningar som kan medföra en viss skillnad men det borde ändå bedömas vara marginellt.</p>	<p>MSB bör utveckla sitt stöd för kommunerna avseende denna fråga. Gärna i någon form av värderingsverktyg kopplat till handboken. Förtydligande om detta behöver finnas med i föreskrift eller allmänt råd.</p>
10§	<p>Sbff bedömer att det finns risk att lokala verksamhetsmål och de effekter de avser medföra kommer att skilja sig kraftigt mellan olika kommuner. I konsekvensbeskrivning för MSB ett resonemang avseende lokala verksamhetsmål, säkerhetsmål och prestationsmål. Sbff bedömer att det finns en oklarhet i vad MSB avser med lokala verksamhetsmål och om dessa ska beskrivas som säkerhetsmål och/eller prestationsmål. Eller avses med lokala verksamhetsmål egentligen övergripande inriktningar som kan beskriva effekter i samhället? Samt att säkerhetsmål och prestationsmål kan beskrivas i underliggande dokument?</p> <p>Sbff anser att MSB behöver ta ställning till vilka typer av mål som ska och kan beskrivas i handlingsprogrammet respektive i underliggande styrdokument. MSB behöver förtydliga terminologin avseende olika typer av begrepp.</p>	<p>Ett förtydligande i det allmänna rådet erfordras.</p>
12§	<p>Av det allmänna rådet framgår att det med resurser menas både materiella och personella resurser. Sbff ser inte att beskrivandet av materiella resurser för förebyggande</p>	

	verksamhet är relevant i ett handlingsprogram.	
13§	En viktig del i räddningstjänstens förmåga att hantera bränder är brandvattenförsörjningen. Föreskrift, allmänt råd och konsekvensutredning saknar helt information om detta. Handboken beskriver delar av brandvattenförsörjningen men utifrån perspektivet förhöjd beredskap. Om MSB medvetet har utelämnat detta utav någon anledning bör det då beskrivas i konsekvensutredningen.	
§14	<p>Paragrafens utformning bedöms medföra att föreskriften blir motsägelsefull utifrån att det i 3§ anges att det ska vara övergripande beskrivningar men i 14§ anges att detaljerad information ang. vilka nyckeluppgifter som ska vidtas vid olika typer av olyckor ska beskrivas. Sbff anser att dessa paragrafer strider mot varandra och att det därmed blir svårt att samtidigt uppfylla de båda paragraferna.</p> <p>Sbff bedömer att föreskriva om att beskriva nyckeluppgifter i ett handlingsprogram ger en allt för hög detaljnivå och skulle kunna medföra inlåsnings effekter i räddningstjänstens verksamhetsplanering. Sbff förmodar att syftet med §14 är att samtliga räddningstjänster ska ha analyserat vilka förmågor som erfordras samt beskrivit detta. Sbff anser dock att det inte behöver medföra att detaljer som ex. säkring av arbetsplats vid trafikolycka behöver finnas med i ett handlingsprogram. I ett handlingsprogram bör enbart övergripande information finnas med som exempelvis att trafikolyckor hanteras av närmaste räddningsresurs, heltid- såväl som RIB tillsammans med specialisterheter för tung räddning och/eller kem har förmåga att hantera trafikolyckor med samtliga fordon som idag är i trafik. Utifrån det borde det därefter vara erforderligt med en hänvisning till underliggande beskrivande eller styrande dokument där exempelvis nyckeluppgifter beskrivs. Att beskriva vad en enskild enhet ska göra vid en specifik typ av olycka samt vilken typ av kompetens det erfordrar innehar alltför hög detaljeringsgrad. Sbff anser att bestämmelser avseende beskrivning av nyckeluppgifter borde istället införas i handboken för att möjliggöra en flexibilitet.</p>	<b>14 §</b> Kommunen ska för varje typ av olycka som beskrivs i 8 §, inklusive de olyckstyper som kommunen själv valt att lägga till, beskriva vilken förmåga kommunen har, på egen hand och i samverkan, att genomföra räddningsinsatser för att hindra och begränsa skador på liv och hälsa, egendom och miljö.

### Synpunkter på konsekvensutredningen

Avsnitt, kapitel, paragraf, sida	Kommentar	Förslag till ny text
-	-	-

Kontaktperson för eventuella frågor:

Sandra Danielsson

Tfn 010-240 36 86

[sandra.danielsson@msb.se](mailto:sandra.danielsson@msb.se)



§ 25

Dnr: 2021-00382

Diarium

## **Remiss av förslag till nya föreskrifter om kommunala handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor**

### **Sammanfattning**

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har remitterat förslag på föreskrifter med tillhörande allmänna råd om kommunala handlingsprogram. Bestämmelser om kommunala handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor bedöms vara av stor principiell betydelse för förbundet och det ska därför behandlas av direktionen. Förbundet är överlag positivt inställt till förslaget men bedömer att det finns delar av föreskrifterna och de allmänna råden som behöver justeras och/eller förtydligas för att fungera som ett stöd för förbundet och för att inte medföra att förbundets flexibilitet hämmas.

Eftersom remissen berör kommuner och räddningstjänstförbund i hela Sverige har en avstämning i ärendet genomförts inom räddningsregionen där samtliga nio räddningstjänster representerades med syftet att samordna och likrikta synpunkter.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteutlåtande
- Yttrande med övergripande synpunkter tillsammans med bilaga med detaljerade kommentarer på specifika paragrafer.

### **Förbundsdirektionens beslut**

1. Direktionen beslutar att anta yttrandet och dess bilaga som Södertörns brandförsvärsförbunds svar på Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps remiss av förslag till nya föreskrifter om kommunala handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor.

Ordförandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande





# Södertörns brandförsvarsförbund

TJÄNSTEUTLÅTANDE 2021

2021-03-15

Dnr: 2021-000382

## Remiss av förslag till nya föreskrifter om kommunala handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor

### Sammanfattning

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har remitterat förslag på föreskrifter med tillhörande allmänna råd om kommunala handlingsprogram. Bestämmelser om kommunala handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor bedöms vara av stor principiell betydelse för förbundet och det ska därför behandlas av direktionen. Förbundet är överlag positivt inställt till förslaget men bedömer att det finns delar av föreskrifterna och de allmänna råden som behöver justeras och/eller förtydligas för att fungera som ett stöd för förbundet och för att inte medföra att förbundets flexibilitet hämmas.

Ett förslag till yttrande med synpunkter finns framtaget. Remissvar ska lämnas till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap senast 15 april 2021.

### Ärendets beredning

Ärendet har hanterats som en del av projektet med revidering av handlingsprogrammet där projektledare Andreas Linder har handlagt ärendet. Handläggningen har genomförts i samråd med Max Ekberg, tf räddningschef/ verksamhetsstrateg och Henrik Lindström, avd.chef Ledning och Utveckling. Eftersom remissen berör kommuner och räddningstjänstförbund i hela Sverige har en avstämning i ärendet genomförts inom räddningsregionen där samtliga nio räddningstjänster representerades med syftet att samordna och likrikta synpunkter. Ärendet kommer att lyftas på samverkan MBL den 22 mars 2021.

### Bakgrund

Riksdagen har beslutat om lagändringar i lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO). Förändringarna i lagen innebär bland annat att kraven på kommunernas handlingsprogram förtydligas för att stärka styrningen. Syftet som lagstiftaren har angett är att handlingsprogrammen ska bli mer konkreta, hålla högre kvalitet och bli mer jämförbara, så att skyddet mot olyckor blir mer likvärdigt över landet. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har därför remitterat förslag på föreskrifter med tillhörande allmänna råd om kommunala handlingsprogram, remisstiden är 15 januari till 15 april.

Förbundet har valt att hantera remissen i det projekt som benämns Projekt reviderat handlingsprogram 2022. Projektmålet består i att revidera och justera det

1 (2)

nuvarande handlingsprogrammet utefter de nya bestämmelserna samt tillse att ett nytt handlingsprogram är beslutat senast 2022-01-01 då föreskrifterna och de allmänna råden träder i kraft. Ett delmål i projektet är att besvara remissen för att påverka föreskrifterna och de allmänna råden så att de blir ett stöd i förbundets arbete.

På grund av att de föreslagna bestämmelserna påverkar utformning och innehåll i handlingsprogrammet bedöms remissen vara av stor principiell betydelse och bör därför behandlas av direktionen.

### **Förvaltningens ståndpunkt**

Förbundet är positivt inställt till förändringarna i lagen som ger utökade möjligheter till MSB att ge ut föreskrifter inom vissa utvalda områden. Förbundet bedömer att utformningen av föreskrifterna och de allmänna råden till stor del bidrar till att uppfylla det syfte som lagstiftaren angett men att det finns delar av föreskriften som kan medföra att det inte till fullo kan uppfyllas.

Föreskriften bedöms i vissa fall som motsägelsefull utifrån att det i delar anges att information i handlingsprogrammet enbart ska beskrivas på en övergripande nivå medan det utifrån andra paragrafer anges att information ska beskrivas med en hög detaljeringsgrad. Förbundet bedömer att föreskrifternas nuvarande utformning kan medföra en risk att handlingsprogrammen kommer att behöva bli alltför omfattande och detaljerade och att de då inte kommer att fungera som det politiskt styrande dokument som det är tänkt och framför allt medföra att kommuner och räddningstjänster hämmas i sin flexibilitet.

### **Ekonomiska konsekvenser**

De ekonomiska konsekvenser som remissen medför bedöms vara små och består i viss utökad arbetstid för de involverade tjänstepersonerna.

### **Bilagor**

Bilaga 1 – Yttrande med övergripande synpunkter tillsammans med bilaga med detaljerade kommentarer på specifika paragrafer.

### **Förslag till beslut**

Att direktionen beslutar om att anta yttrandet och dess bilaga som Södertörns brandförsvarsförbunds svar på Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps remiss av förslag till nya föreskrifter om kommunala handlingsprogram enligt lagen om skydd mot olyckor.

Max Ekberg  
Tf räddningschef / Verksamhetsstrateg