



Helena Nässlander
010-2405264
Helena.nasslander@msb.se

Konsekvensutredning avseende förslag till ändring av Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om aerosolbehållare (MSBFS 2014:1)

1 Bakgrund

EU-direktivet om aerosolbehållare¹ ("Aerosoldirektivet") har genomförts i svensk lagstiftning genom Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter om aerosolbehållare (MSBFS 2014:1). Föreskrifterna innehåller krav på konstruktion, provning och märkning av aerosolbehållare.

Märkningen hänvisar till EU:s CLP-förordning², vilken genomför FN:s globala harmoniserade system (GHS) för klassificering och märkning av kemikalier i EU:s lagstiftning.

2 Problembeskrivning

EU-kommissionen har nu gett ut ett direktiv om ändring av aerosoldirektivet³. Syftet med ändringen är att utifrån tekniska framsteg höja det högsta tillåtna trycket i aerosolbehållare som drivs av icke brandfarliga gaser från 13,2 till 15 bar samt att förtydliga referenserna till reglerna om märkning av behållare i CLP-förordningen. Dessa förtydliganden innebär ingen förändring i sak utan märkningsreglerna är fortsatt desamma som tidigare.

¹ Europaparlamentet och Rådets direktiv 75/324/EEG av den 20 maj 1975 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar beträffande aerosolbehållare.

² Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) nr 1272/2008 av den 16 december 2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar.

³ Kommissionens direktiv (EU) 2016/2037 av den 21 november 2016 om ändring av rådets direktiv 75/324/EEG om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar beträffande aerosolbehållare vad gäller högsta tillåtna tryck i aerosolbehållare och för anpassning av dess märkningsbestämmelser till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar.

I samband med att ändringen av direktivet genomförs i den svenska föreskriften har en översyn av innehåll och språkliga detaljer genomförts och vissa justeringar gjorts.

3 Bemyndiganden

Bemyndigande för utgivning av föreskriften finns i 25 § förordningen (2010:1075) om brandfarliga och explosiva varor samt 30 a § förordningen (2008:245) om kemiska produkter och biotekniska organismer.

4 Ändringar och konsekvenser

Höjning av högsta tillåtna tryck i aerosolbehållare som drivs av icke brandfarliga gaser

Under senare år har tekniska framsteg lett till utveckling av fler aerosolbehållare som drivs av icke brandfarliga gaser, framför allt komprimerade gaser som kväve, tryckluft eller koldioxid. Denna utveckling bromsas dock av att behållarnas effektivitet och prestanda inte varit tillräckligt hög pga. det högsta tillåtna trycket i behållaren. Detta maximalt tillåtna tryck har motiverats av säkerhetskraven på en behållare. Nya tekniska framsteg har emellertid lett till att en anpassning uppåt av det högsta tillåtna trycket i sådana behållare är möjlig utan att säkerheten försämras.

Genom dessa föreskrifter kommer det högsta tillåtna trycket i aerosolbehållare som drivs av icke brandfarliga gaser att höjas från 13,2 till 15 bar. Detta leder till en ökad sprehastighet och kvalitet hos produkterna.

Konsekvensen av ändringen blir att tillverkarna får ett större urval att välja mellan och kan ge ett ökat användningsområde för aerosolbehållarna. I slutändan ger det ett bredare urval för konsumenterna.

Förtydligande av hänvisning till märkningsregler

Hänvisningen till märkningsreglerna i CLP-förordningen i bilagans punkt 2.2 har justerats för att bli tydligare och lättare att följa. I sak medför det dock inga ändringar utan reglerna om märkning är fortsatt desamma.

Övriga justeringar

De definitioner av orden ämne och blandning som tidigare fanns i föreskriftens 2 § har flyttats till bilagan. Dessa begrepp fanns tidigare i övergångsbestämmelserna och behövde därför definieras i paragraftext. Nu är emellertid övergångstiden överspelad och begreppen passar därför bättre i bilagan där de återkommer.

I föreskriften hänvisas till ett flera olika volymer avseende en behållare. Det är till exempel skillnad mellan en behållares volym och innehållets volym, beroende på konstruktion av behållaren. För att öka tydligheten i vilken volym som åsyftas har begreppet volym kompletterats med begreppet nominell total kapacitet där det är denna som avses.

I 4 § i MSBFS 2014:1 anges att behållare med ett innehåll motsvarande maximal 150 ml får märkas med nödvändiga uppgifter på en vidhäftande etikett istället för direkt på behållaren. Detta är inte i överensstämmelse med direktivet. Den volym som ska åsyftas är inte innehållets utan behållarens, dvs. den nominella totala kapaciteten. Detta har justerats i föreliggande förslag.

Den sista punkten (d) i bilagans avsnitt 6.3.3.4.1 har tagits bort. Avsnittet gäller innehållet i den rapport som ska sammanställas efter provning och den aktuella punktens lydelse var ”Den testade produktens massa”. Punkten fanns med i EU-direktivets bilaga fram till 2013 då den togs bort. MSB:s bedömning är att den bör tas bort även ur den svenska föreskriften för att få så god överensstämmelse med det internationella regelverket som möjligt.

En översyn av språkbruk har genomförts och vissa justeringar har gjorts. Dessa språkliga justeringar medför inga ändringar i sak utan avser endast borttagande av viss kursiv stil, ökad konsekvens i ordval och liknande.

5 Möjliga lösningar

Då ändringarna baseras på ett EU-direktiv, måste Sverige genomföra dessa ändringar. En ändring av MSBFS 2014:1 är därför nödvändig. Det finns heller inga andra föreskrifter där direktivets krav rimligen skulle kunna införas.

6 Företag som berörs

Det är den som släpper ut en aerosolbehållare på marknaden som ansvarar för att samtliga krav på en aerosolbehållare är uppfyllda. Detta ansvar kan åligga en tillverkare, importör eller försäljare av aerosolbehållare. De företag som berörs av dessa ändringar är främst tillverkare av aerosolbehållare. Så vitt vi känner till finns det tre tillverkare i landet. Samtliga är att betrakta som små eller medelstora företag,

7 Tidsåtgång och kostnader för företag

Ändringen bedöms inte medföra någon extra tidsåtgång, administrativa kostnader eller andra nya kostnader då inga nya pålagor påförs företagen.

8 Konkurrensförhållanden för företag

I likhet med aerosoldirektivet medför de föreslagna föreskrifterna att samma krav kommer gälla i Sverige som inom övriga EU-länder. Det innebär att tillverkare av aerosolbehållare från länder utanför EU, tvingas leverera behållare som uppfyller de föreslagna föreskrifterna.

9 Påverkan på kommuner och landsting

De nya föreskrifterna bedöms inte medföra någon påverkan på kommuner och landsting.

10 Överensstämmelse med Sveriges medlemskap i EU

Ändringarna följer av de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU. Förslaget innehåller inte reglering som går utöver vad som anges av direktivet. Skulle reglerna inte införas, riskerar Sverige att stämmas för fördragsbrott av EU-kommissionen.

Eftersom de föreslagna föreskrifterna genomför ett EU-direktiv och inte innehåller några nationella särregleringar, bedöms det inte föreligga någon anmälningsskyldighet enligt förordningen (1994:2029) om tekniska regler.

11 Ikraftträdande och informationsinsatser

Senaste datum för ikraftträdande är enligt ändringsdirektivet den 12 februari 2018. Föreskrifterna bedöms kunna träda i kraft i mitten av mars 2018.

Då ändringen inte medför några nya skyldigheter finns inga övergångsbestämmelser.

Information om ändringen kommer att publiceras på MSB:s hemsida, www.msb.se. De instanser som särskilt informerats om möjligheten att påverka framtagandet av föreskrifterna kommer att informeras om ändringen via e-post.

12 Kontaktperson

Helena Nässlander

Enheten för säker hantering av farliga ämnen

E-post: helena.nasslander@msb.se

Telefon: 010-240 52 64